

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: ח' באלול התשע"ה

23/08/15

סימוכין: 190633

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 23/08/15

משתתפים:

עו"ד נעמה קאופמן-פס, מנהלת הסיכונים הראשית, החשב הכללי, יו"ר הוועדה
רו"ח אלי ביתן, חשב בכיר-מטה חשב כללי, חבר וועדה
עו"ד אפרת נחלון, הלשכה המשפטית, יועצת משפטית

מוזמנים:

מר מיכאל בר אור, מנהל תחום בריאות ביטוח לאומי וקליטה, משרד האוצר

הנושא: משרד האוצר - החשב הכללי

החלטת ועדת המכרזים מיום 17/08/15

נתקבל בוועדת הפטור ביום 19/08/15

בקשה מס': 569054

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להאריך את התקשרות עם חברת ישראל עבור שירותי ביצוע רכש חיסונים לשנת 2016, לתקופה שמיום 1.1.16 ועד ליום 31.12.16, על פי תקנה 3(ב)(4) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש / מאושר:

185,900,000 ₪ כולל מע"מ

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשבת הכללית, על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם חברת ישראל, על פי תקנה 3(ב)(4) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 1.1.16 ועד ליום 31.12.16. החלטה זו הינה בכפוף לקיומה של הרשאה להתחייב מתאימה ובכפוף לאישור תקציב המדינה. יובהר, כי ועדת הפטור רואה בחומרה את התנהלות חברת ישראל למול גורמי המדינה ואישור זה ניתן באופן חריג בשל החשש מפגיעה בבריאות הציבור.

על המשרד והצוותים לדרוש באופן מיידי מסירת מידע מהחברה ולקדם פתרונות חלופיים.

הערות ונימוקים:

- בשנת 1994 החליטה הממשלה כי לצורך התייעלות הרכש, שבוצע עד אז על ידי אגף האספקה במשרד הבריאות, הוא יבוצע על ידי החברה, שהוקמה לשם כך. בהסתמך על החלטת הממשלה התקשר המשרד עם החברה החל מיום 1.1.98 בפטור ממכרז. במשך השנים אושר מעת לעת פטור ממכרז להתקשרות עם החברה. ביום 4.7.2010 אישרה ועדת הפטור את המשך ההתקשרות עם החברה עד ליום 31.12.2013. לאור עיכובים בהתנהלות המו"מ בין המדינה לחברה להסדרת תנאי החסכם, אישרה החשבת הכללית את הארכת ההתקשרות עם החברה עד ליום 31.1.16, כאשר בנוגע לרכש חיסונים, לאור אופי ההתקשרות המיוחד בתחום זה שנעשה מראש לשנה מלאה, ניתן פטור ספציפי בחודש דצמבר 2014 לצורך ביצוע רכש לשנה שלמה עד ליום 31.12.15.
- במקביל, החליטה החשבת הכללית, כי במהלך התקופה יבחנו משרדי הבריאות והאוצר אפשרויות שונות לביצוע המטלות המבוצעות כיום באמצעות ישראל ותקבל החלטה בנוגע למתכונת הרכש לטווח הארוך. לפיכך בשנת 2014, במסגרת הליך חידוש ההתקשרות עם החברה ולאור ביקורת שהועלתה כנגד התנהלות החברה, מינתה החשבת הכללית צוות לבחינת רכש התרופות והציוד הרפואי במערכת הבריאות הממשלתית בראשות כלכלן בכיר ובהשתתפות נציגי משרד הבריאות ומשרד האוצר (להלן - הצוות). הצוות בוחן בין היתר את מודל ההפעלה של החברה, על מנת לבדוק את יעילות מתכונת הרכש הקיימת, חלופות אפשריות אחרות ככל שקיימות כאלה ואת היכולת לנצל עוד יותר את היתרון לגודל ככל שקיים במערכת. במסגרת עבודתו, ועל אף מספר בקשות ודיונים שנערכו עם ישראל החל מחודש ספטמבר 2014 ועד היום, נתקל הצוות בהתנגדות עיקשת מצד החברה להעברת נתונים על הרכש שהיא מבצעת. בנוסף גם לחלק מהנתונים שהועברו על ידי החברה (מחירי המכירה לבית החולים, אשר קיימים בכל מקרה אצל בתי החולים), מסרבת החברה לשתף פעולה בכל הקשור להשלמת מידע באשר לפערים מהותיים שהתגלו בנתונים. אי העברת הנתונים מעכב באופן משמעותי את פעילות הצוות ומותירה את המדינה בעמדה לא נוחה של התקשרות עם חברה בפטור ממכרז ללא יכולת ביצוע פיקוח ובקרה עליה וללא יכולת אמיתית לבחון ולהבין את יעילות המנגנון הקיים.
- על בסיס בחינה שנערכה בחשב הכללי ובשיתוף משרד הבריאות, נעשה מיפוי של מגוון השירותים אשר ניתנים לבתי החולים הממשלתיים ולמשרד הבריאות על ידי ישראל והוחלט כי מנגנון הרכש החלופי יתחיל בשלב ראשון בביצוע רכש של חיסונים עבור משרד הבריאות. זאת בין היתר לאור העובדה שמדובר ברכש של מוצרים אשר יכולים להיות מסופקים ישירות ללקוחות הקצה ויש חשיבות רבה לצבירת הידע אצל הממשלה. בהמשך להחלטה זו, ביום 10.5.15 מינתה החשבת הכללית, בהסכמת מנכ"ל משרד הבריאות, ועדת מכרזים בין משרדית לביצוע רכש חיסונים עבור משרד הבריאות.

4. ועדת המכרזים הבין משרדית שכרה שירותי ייעוץ של איש רכש בעל הכשרה של רוקח שילווה את תהליך הרכש ונמצאת לקראת סיום הליך לבחירת מנהל לפרויקט. עד כה נעשתה עבודה מקצועית רבה כהכנה לביצוע הליך הרכש ואף נכתבה טיוטת פניה לקבלת הצעות וטיוטת הסכם. יודגש כי העבודה שנעשתה עד כה והכנסת גורמי מקצוע לתהליך מוסיפים ומשפרים את הידע המקצועי אשר נמצא כיום באופן כמעט בלעדי בחברת שראל.
5. נוכח מאפייניו הייחודיים של שוק החיסונים, כפי שפורטו במכתבו של פרופ' גרוטו, והרצון לבצע את הליך הרכש במנגנון החלופי בצורה יסודית ומקצועית שתבטיח את אספקת החיסונים הסדירה לתושבי מדינת ישראל, יש צורך לדחות את רכש החיסונים על ידי הוועדה לשנת 2017 ובמקביל כעת לאשר את המשך ההתקשרות עם חברת שראל לצורך ביצוע רכש החיסונים המיועדים לשימוש בשנת 2016 וזאת כאמור, בהתאם לחוות הדעת של נציגי משרד הבריאות, לפיה נדרש זמן היערכות רב מחד גיסא, ומאידך גיסא, ההתקשרויות בתחום החיסונים הן בדרך כלל למשך שנה שלמה, כאמור במכתבו של פרופסור גרוטו מיום 22.7.15.
6. ועדת המכרזים הבין משרדית תפעל לפרסום מכרזים לרכש החיסונים הנדרשים לקראת שנת 2017. לאחר קבלת תוצאות הליכי הרכש, יוסקו מסקנות ותתקבל החלטה לגבי מתווה רכש החיסונים העתידי.
7. ועדת הפטור רואה בחומרה את התנהלות חברת שראל, יחד עם זאת, מבינה את נימוקי ועדת המכרזים הבינמשרדית כפי שהובאו בפניה בפרט החשש מפגיעה במתן שירותים לציבור בהקשר זה. על הצוות וועדת המכרזים להתנהל בצורה אינטנסיבית מול החברה, ולא לאפשר התמשכות המצב הנתון.
8. המשך ההתקשרות הינו בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הנוכחית.
9. בהעדר תקציב מאושר לשנה זו, אישור זה כפוף להוראות הדין ולהוראות החשבת הכללית לעניין זה לרבות אישור הוועדה להתקשרויות חריגות כמשמעה בהוראות תכ"מ שמספרה 1.2.6.1.


עו"ד אפרת נחלון

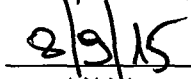

רו"ח אלי אלון


עו"ד נעמה קאופמן-פס

אישור החשבת הכללית:

אני מאשרת את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב) (3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.


גב' מיכל עבאדי-בויאנג'ו


תאריך